

# Entrega No. 15



# REPORTE

**Programas y acciones sociales  
en la emergencia por COVID19**

Comisionada Ciudadana  
María del Carmen Nava Polina



f Estado abierto  
t @Estado abierto

#EstadoAbiertoCDMX

## Índice

Introducción .....	2
Programas y Acciones .....	4
Casos destacados .....	7
Presupuesto.....	8
Padrones de beneficiarios.....	10
Sujetos obligados que publican programas y acciones sociales.....	12

## EQUIPO DE ESTADO ABIERTO

Ciudad de México, 16 de octubre de 2020

**Monitoreo de programas y acciones sociales ante la emergencia por COVID19****Introducción**

Con el objetivo de ubicar los **programas y acciones sociales** implementados por los sujetos obligados de la CDMX durante la contingencia sanitaria derivada de la COVID19, la Dirección de Estado Abierto, Estudios y Evaluación (DEAEE) monitorea de forma periódica los portales institucionales de los 147 sujetos obligados (SO) contemplados en el padrón vigente.

Cabe señalar que, conforme a la normatividad en materia de desarrollo social de la Ciudad de México y a los Lineamientos Técnicos para publicar, homologar y estandarizar la información de las obligaciones de transparencia establecidas en el Título Quinto de la Ley local de Transparencia (Lineamientos técnicos) se entiende por:

**Acciones sociales:** Aquellas que busquen la plena equidad social para todos los grupos excluidos, en condiciones de subordinación o discriminación por razones de su condición socioeconómica, edad, sexo, pertenencia étnica, características físicas, preferencia sexual, origen nacional, práctica religiosa o cualquier otra. Estas acciones pueden implicar transferencias monetarias o materiales, prestación de servicios, construcción, mejoramiento u operación de la infraestructura social, o el otorgamiento de subsidios directa o indirectamente.

**Programas sociales:** son acciones sociales que promueven el cumplimiento de los derechos económicos, sociales y culturales y que, por su naturaleza, pueden dividirse en: programas de transferencias monetarias o materiales, de prestación de servicios, de construcción, mejoramiento u operación de la infraestructura social, y de otorgamiento de subsidios directos o indirectos, y que estén regidas por Reglas de Operación.

- a) **Programas de transferencia:** son aquellos que implican una entrega directa, a una persona física o moral, de recursos monetarios o bienes materiales.

- b) **Programas de servicios:** son los diseñados para realizar actividades organizadas conforme a las disposiciones jurídicas vigentes y las funciones de cada sujeto obligado. Se habla aquí de los programas que buscan ofrecer un conjunto de actividades con el fin de atender necesidades específicas de la sociedad.
- c) **Programas de infraestructura social:** son los que se implementan para la construcción, remodelación o mantenimiento de infraestructura pública.
- d) **Programas de subsidio:** son los programas que otorgan recursos directos para reducir el cobro a los usuarios o consumidores de un bien o servicio. Los programas de subsidio pueden ser **universales o específicos**, en virtud de la posibilidad o no de identificar concretamente a los beneficiarios.

Es importante señalar que el monitoreo de Programas y Acciones Sociales se realiza en el marco del Decálogo de Apertura y Anticorrupción en COVID19 y se alinea a los compromisos 7 y 9 del Decálogo, que a la letra dicen:

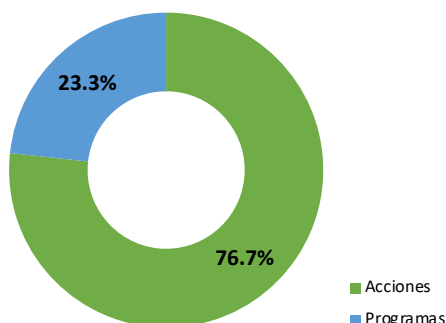
*7. Difundir la información respecto a COVID19 a través de documentos oficiales y en formatos de datos abiertos, de manera que otorgue certeza jurídica, pueda ser más accesible, legible por cualquier máquina y sea reutilizable. Esto con el objeto de que las acciones, programas, así como sus reglas de operación, se publiquen en documentos oficiales y no solo boletines de prensa o videos.*

*9. Promover y difundir por diversas plataformas de comunicación (redes sociales, medios, newsletter, conferencias de prensa, etc) las acciones de apertura, transparencia proactiva y anticorrupción implementadas. Evitar promoción personal de las personas funcionarias.*

En este sentido, la revisión de los programas y acciones sociales considera a la información que se publica en la Gaceta Oficial de la Ciudad de México, así como a la información que se publican en los portales institucionales de los sujetos obligados y en sus redes sociales. Para ello, se observa que transparenten algunos de los siguientes criterios: objetivos, población beneficiada estimada, monto aprobado, requisitos y procedimiento de acceso, así como la publicidad de los padrones de beneficiarios.

## Programas y Acciones

En la revisión realizada en la Gaceta Oficial de la Ciudad de México al 16 de octubre de 2020 se identificaron 116 programas y acciones sociales, en particular 89 acciones (76.7%) y 27 programas (23.3%). En esta última semana se identificó una acción nueva.



Fuente: Base Programas y Acciones COVID19 con corte al 16 de octubre de 2020.

Al revisar los portales de Internet de los sujetos obligados con el objetivo de ubicar información relativa a los programas y acciones sociales, encontramos que se difunde información de 65 (56%) programas y acciones.

Adicionalmente, respecto a los criterios observados, en 102 (88.8%) programas y acciones dan a conocer los objetivos y alcances; 112 (96.5%) dan a conocer la población beneficiada estimada; 104 (89.7%) dan a conocer los requisitos y procedimientos de acceso y finalmente, solo en 16 (13.8%) se publican los padrones de beneficiarios.

Asimismo, se tienen identificados 24 (20.69% del total) programas y acciones sociales dirigidos a la población de enfoque de la agenda de Estado Abierto, es decir que se destina a personas adultas mayores, a mujeres y a niñas, niños y adolescentes<sup>1</sup>.

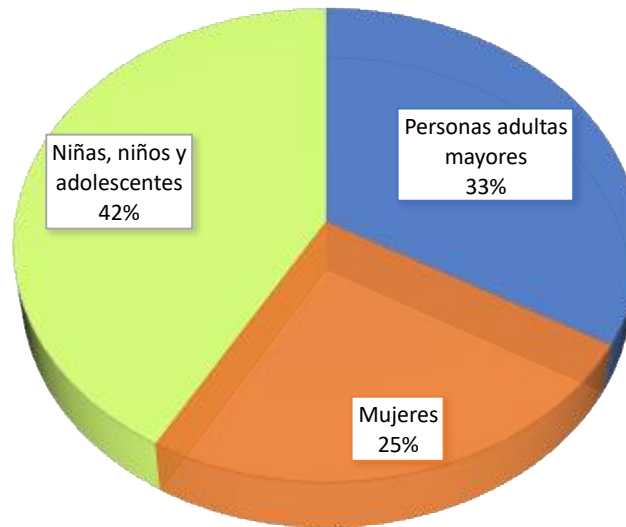
Población objetivo	Programas	Acciones	Total
Personas adultas mayores	4	4	8
Mujeres	3	3	6
Niñas, niños y adolescentes	3	7	10
<b>Total</b>	<b>10</b>	<b>14</b>	<b>24</b>

Fuente: Base Programas y Acciones COVID19 con corte al 16 de octubre de 2020.

<sup>1</sup> Existen programas identificados que atienden a más de un grupo de la población.

A continuación, se presenta la gráfica que refleja la proporción de programas y acciones dirigidos a los grupos enfoque de la agenda de Estado Abierto.

Programas y Acciones Sociales dirigidos a los grupos de enfoque de la agenda de Estado Abierto



Fuente: Base Programas y Acciones COVID19 con corte al 16 de octubre de 2020.

Los programas y acciones sociales dirigidos a **personas adultas mayores** son los siguientes:

- Acción Institucional "Medicamentos y Laboratorio BJ" para atención de emergencia sanitaria por Covid-19, Acción Institucional "Medico en tu casa BJ" derivado de la emergencia sanitaria por covid19 y Programa "Apoyo a Adultos Mayores BJ", implementados por la Alcaldía Benito Juárez.
- Programa Social "IMPULSO SOCIAL" y Programa Social "HABIT-ARTE GAM", ambos implementados por la Alcaldía Gustavo A. Madero.
- Acción Social "Misión por una vejez digna" implementado por la Alcaldía Milpa Alta.
- Apoyo a personas con enfermedades crónico-degenerativas, implementado por la Alcaldía Coyoacán.
- Atención Social Inmediata a Poblaciones Prioritarias (ASIPP) implementada por la Secretaría de Inclusión y Bienestar Social.



Asimismo, los programas y acciones sociales dirigidos a **mujeres** son los siguientes:

- Acción Institucional "Apoyo Emergente a Mujeres Microempresarias en Azcapotzalco" para mitigar el impacto de la emergencia sanitaria por Covid-19 implementado por la Alcaldía Azcapotzalco.
- Programa Social "SEGURO CONTRA LA VIOLENCIA DE GÉNERO" implementado por la Alcaldía Gustavo A. Madero.
- Acción Social "Misión para el fortalecimiento agropecuario" implementada por la Alcaldía Milpa Alta.
- Programa Social "Apoyo a Mujeres Emprendedoras" para atención de las personas afectadas por la contingencia sanitaria, implementado por la Alcaldía Venustiano Carranza.
- Acciones extraordinarias de apoyo por una ocasión a víctimas de la discriminación pertenecientes a grupos de atención prioritaria, implementadas por el Consejo para Prevenir y Eliminar la Discriminación de la Ciudad de México.
- Programa de Seguro de Desempleo con cobertura de dos meses para atención de beneficiarios durante la contingencia, implementado por la Secretaría de Trabajo y Fomento al Empleo.

Además, los programas y acciones sociales dirigidos a **niñas, niñas y adolescentes** son los siguientes:

- Acción Social Comedores Comunitario Azcapotzalco (Apoyo Alimenticio a Población en condiciones de vulnerabilidad) implementada por la Alcaldía Iztapalapa.
- Acción Social "Apoyo único para estudiantes inscritos en las 70 escuelas primarias públicas de Iztacalco" implementada por la Alcaldía Iztacalco.
- Acción Social "Beneficio a niñas y niños inscritos en estancias infantiles de la Alcaldía Miguel Hidalgo" implementada por la Alcaldía Miguel Hidalgo.
- Acción Social "Apoyo alimentario en tiempos del COVID-19 a niñas y niños de primarias y secundarias públicas de Tlalpan", implementada por la Alcaldía Tlalpan.
- Primer concurso de vídeo "Como niña, niño o adolescente ¿Cómo ha impactado la pandemia en mi vida?" implementado por el Consejo para Prevenir y Eliminar la Discriminación de la Ciudad de México.
- Programa "Mi Beca para Empezar", implementado por el Fideicomiso Educación Garantizada de la Ciudad de México.
- Programa "Útiles y uniformes Escolares gratuitos 2020" implementado por la Secretaría de Inclusión y Bienestar Social.

- Acción social “Apoyo Alimentario Único Emergente COVID-19” y Apoyo Emergente de Familias de Acogida Temporal Derivado de la Contingencia Sanitaria COVID-19 en la Ciudad de México y el Programa becas “Leona Vicario” para niñas, niños y adolescentes cuya madre o padre hayan fallecido a causa de COVID-19, implementados por el Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia de la Ciudad de México.

Adicional a los grupos de enfoque, resulta importante señalar la implementación de seis programas y acciones operados por las Alcaldías, **en beneficio de las personas con discapacidad.**

- Apoyo a personas con discapacidad y enfermedades crónico-degenerativas, operado por la Alcaldía Benito Juárez.
- Contreras te cuida, apoyos en especie para personas con discapacidad y Apoyo para personas con discapacidad o enfermedad crónica degenerativa, ambos operados por la Alcaldía Magdalena Contreras.
- Tláhuac crece contigo, otorgando aditamentos para una vida independiente 2020, operado por la Alcaldía Tláhuac.
- Apoyo a personas con discapacidad permanente frente al COVID-19 operado por la Alcaldía Tlalpan.
- Apoyo a personas mayores formadoras del hogar” para atención de las personas afectadas por la contingencia sanitaria operado por la Alcaldía Venustiano Carranza.

## Casos destacados

Durante la semana del 12 al 16 de octubre se registraron los siguientes casos que se destacan por su reciente implementación o por modificar algunos aspectos en sus lineamientos o en sus reglas de operación.

- El Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia de la Ciudad de México puso en marcha la acción social “Apoyo Alimentario Único Emergente COVID-19”, el cual está dirigido a niñas y niños inscritos en escuelas públicas de educación básica en la Ciudad de México, beneficiarias del programa “Mi Beca para Empezar”. Esta acción pretende entregar 1,200,000 apoyos alimenticios en el segundo semestre del año al mismo número de niños, ya que en nueve meses del 2020 no se han podido entregar desayunos



escolares por motivo de la contingencia sanitaria en las escuelas públicas. Cuenta con un presupuesto de más de 367 millones de pesos.

- El Fideicomiso Educación Garantizada de la Ciudad de México amplió el programa "Mi Beca para Empezar" para otorgar \$833.00 para cada niña y niño de nivel preescolar, primaria, secundaria, que sea estudiante en escuelas públicas. El objetivo de este programa es contribuir a erradicar la deserción escolar, principalmente durante el periodo de contingencia por COVID19.
- La Alcaldía Magdalena Contreras lanzó la convocatoria de la acción social "Por una cultura cívica y sanitaria en comunidad", mediante la cual otorgará apoyos económicos entre \$11,500.00 y \$18,000.00 a las personas que impulsen acciones para reconstruir el tejido social a través de la creación de una cultura colectiva con los cuidados necesarios hacia la disminución de la propagación del COVID19.
- La Alcaldía Cuauhtémoc mantiene las acciones sociales "Nuestro Corazón Suma" para afectados por la emergencia sanitaria por COVID19, así como la acción Social "Nuestro Corazón Resiste", mediante los cuales otorga apoyos económicos a establecimientos mercantiles para el pago de nómina de sus trabajadores y trabajadoras y para cubrir gastos de operación. Para estas dos acciones cuenta con un presupuesto de \$21,000,000.00 como parte del apoyo para las micro y pequeñas empresas de la demarcación.

## Presupuesto

En la Ciudad de México, los gobiernos de las alcaldías y el gobierno central disponen de 27 programas sociales y 88 acciones institucionales que implementaron a raíz de la contingencia sanitaria por COVID19, con un presupuesto identificado de **\$10,073,036,783.05** Para dimensionar el monto total, basta decir que con ese presupuesto podría financiarse aproximadamente 7 millones 748 mil<sup>2</sup> de pruebas para diagnosticar la enfermedad causada por el coronavirus SARS-CoV-2

---

<sup>2</sup>Ortega, P. (2020, Abr, 29). *Costos de la prueba del Covid-19*. Recuperado de <https://www.eleconomista.com.mx/empresas/Costos-de-la-prueba-del-Covid-19-20200429-0095.html>.

o adquirir más de 154 millones 969 mil dosis de la vacuna de Astra-Zeneca, la cual tendría un costo estimado de \$65.00 por dosis<sup>3</sup>.

El presupuesto total se desagrega por ámbito, de la siguiente forma:

**\$3,905,267,421.00** (38.8%) en la Administración Pública Central. Se mantiene.

**\$1,351,535,408.35** (13.4%) en las Alcaldías, con un ajuste de 7 centavos menos.

**\$4,816,233,953.70** (47.8%) en los Organismos Desconcentrados y Paraestatales. Representa un aumento de 8.3% respecto a la semana pasada.

Al respecto, **\$6,803,555,604.70** (67.5%) del presupuesto total son destinados a programas sociales por COVID19 dirigidos a los tres principales grupos de enfoque que forman parte de la agenda de Estado Abierto, es decir que se destina a personas adultas mayores, a mujeres y a niñas niños y adolescentes. Con este monto podrían financiarse aproximadamente de 5 millones 233 mil pruebas para diagnosticar COVID19 o adquirir aproximadamente 104 millones 670 mil dosis de vacunas, con base en las fuentes consultadas y citadas anteriormente.

Se muestra a continuación la información desglosada por población objetivo, el total de presupuesto destinado a programas y a acciones dirigidos a la población enfoque de la agenda de Estado Abierto.

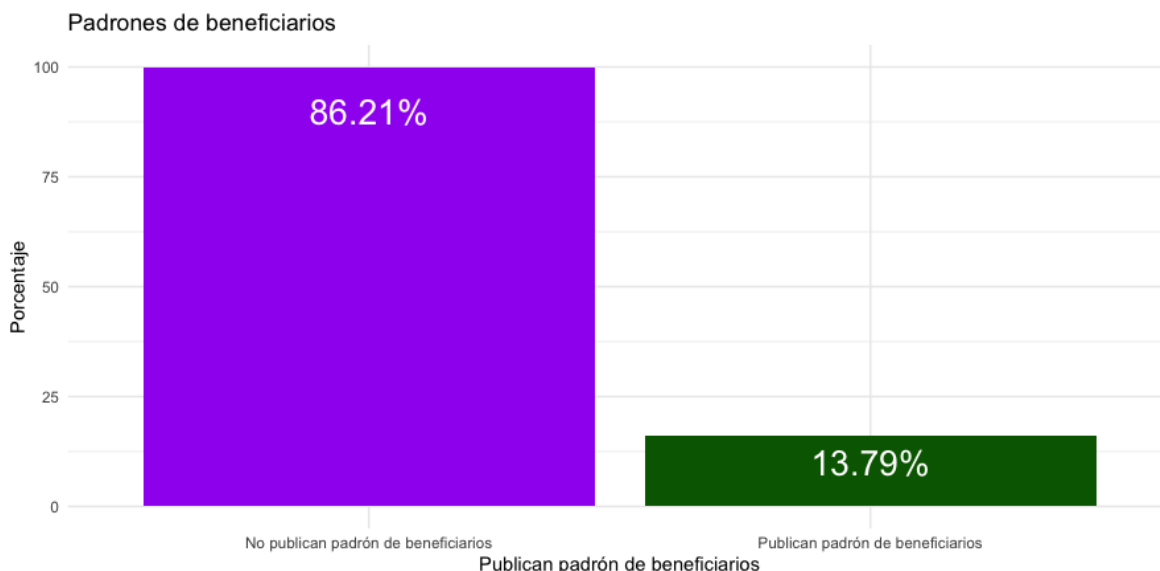
Grupo enfoque de la agenda de Estado Abierto	Presupuesto destinado
Personas adultas mayores	\$ 199,054,620.00
Mujeres	\$ 535,450,000.00
Niñas, niños y adolescentes	\$ 6,075,170,984.70
<b>Total</b>	<b>\$ 6,809,675,604.70</b>

Fuente: Base Programas y Acciones COVID19 con corte al 16 de octubre de 2020.

<sup>3</sup>Agence France-Presse, París (2020, Jul, 21). *Éste sería el costo de la vacuna contra el covid-19 de AztraZeneca y Oxford*. Recuperado de: <https://www.milenio.com/negocios/precio-de-vacuna-contra-coronavirus-de-astrazeneca-y-oxford>

## Padrones de beneficiarios

De los programas y acciones revisados, 16 de ellos (13.8%) otorgan acceso al padrón de beneficiarios.



Fuente: Base Programas y Acciones COVID19 con corte al 16 de octubre de 2020.

Concepto	Publican padrón de beneficiarios	No publican padrón de beneficiarios
Programas	5	22
Acciones	11	78
<b>Total</b>	<b>16</b>	<b>100</b>

Fuente: Base Programas y Acciones COVID19 con corte al 16 de octubre de 2020.

A continuación, se enlistan los programas y acciones sociales que otorgan acceso al padrón de beneficiarios:

### Alcaldía Miguel Hidalgo

- Entrega de [paquetes alimentarios](#) ante la [contingencia sanitaria](#) derivada por el virus de Covid-19.

- Beneficio a [niñas y niños inscritos en estancias infantiles](#) de la Alcaldía Miguel Hidalgo.
- Acción Social "[Fortaleciendo la Economía FORTEC](#) MH CONTIGO" 2020.
- Acción Social "Programa para la articulación solidaria de Mercado, Comunidad, Abasto y Alimentación '[MERCOMUNA](#)' en la Alcaldía Miguel Hidalgo"
- Programa Social "[La Empleadora](#)" para atención de la Contingencia.

#### Alcaldía Azcapotzalco

Apoyo Emergente a [Mujeres Microempresarias en Azcapotzalco](#) para mitigar el impacto de la emergencia sanitaria por Covid-19. La población objetivo son Mujeres cis y trans empresarias.

#### Alcaldía la Magdalena Contreras

Acción Social "[Mercomuna La Magdalena Contreras](#)". Entrega de vales para intercambiarlos por alimentos en la Demarcación.

#### Alcaldía Gustavo A. Madero

"[TLAKUALLI IK ALTEPETL](#) Alimento del pueblo.

#### Alcaldía Tlalpan

- Programa Social Impulso al [Desarrollo Económico Tlalpan](#).
- Cosechando [Agua y Energía Sustentable](#), Tlalpan 2020.
- Apoyo de [Emergencia Social Tlalpan](#) 2020 para apoyo económico a personas en situación vulnerable ante la emergencia sanitaria por Covid-19.
- Apoyo a [personas con discapacidad](#) permanente frente al COVID-19.

Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia de la Ciudad de México: [Comedores Populares activos](#) en la contingencia.

La Secretaría de Trabajo y Fomento al Empleo publica el padrón de beneficiarios de las siguientes acciones.

- [Apoyo Emergente para personas que perdieron su empleo](#) formal antes y durante COVID-19 y que no se encuentran en condiciones de realizar la búsqueda de empleo.
- [Apoyo Emergente a Personas Trabajadoras](#) Eventuales.
- [Seguro de Desempleo](#) con cobertura de dos meses para atención de beneficiarios durante la contingencia.

### **Sujetos obligados que publican programas y acciones sociales**

A continuación, se presentan a los 29 sujetos obligados por ámbito, que publican los 116 programas y acciones sociales.

a. Alcaldías: publican **90** programas y acciones sociales:

- 1) Alcaldía Álvaro Obregón: 2
- 2) Alcaldía Azcapotzalco: 7
- 3) Alcaldía Benito Juárez: 8
- 4) Alcaldía Coyoacán: 2
- 5) Alcaldía Cuajimalpa de Morelos: 3
- 6) Alcaldía Cuauhtémoc: 6
- 7) Alcaldía Gustavo A. Madero: 9
- 8) Alcaldía Iztacalco: 2
- 9) Alcaldía Iztapalapa: 4
- 10) Alcaldía La Magdalena Contreras: 13
- 11) Alcaldía Miguel Hidalgo: 6
- 12) Alcaldía Milpa Alta: 10
- 13) Alcaldía Tláhuac: 5
- 14) Alcaldía Tlalpan: 6
- 15) Alcaldía Venustiano Carranza: 4

16) Alcaldía Xochimilco: 3

b. Administración Pública Central: publica **17** programas y acciones sociales:

- 1) Secretaría de Gobierno: 1
- 2) Secretaría de Inclusión y Bienestar Social: 4
- 3) Secretaría de Movilidad: 2
- 4) Secretaría de Obras y Servicios: 1
- 5) Secretaría de Pueblos y Barrios Originarios y Comunidades Indígenas Residentes: 1
- 6) Secretaría de Seguridad Ciudadana: 1
- 7) Secretaría de Trabajo y Fomento al Empleo: 5
- 8) Secretaría del Medio Ambiente: 1
- 9) Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia de la Ciudad de México: 1

c. Órganos Desconcentrados: publican **9** programas y acciones sociales:

1. Consejo para Prevenir y Eliminar la Discriminación de la Ciudad de México: 3
2. Fideicomiso Educación Garantizada de la Ciudad de México: 2
3. Fondo para el Desarrollo Social de la Ciudad de México: 1
4. Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia de la Ciudad de México: 3

**Fecha de actualización: 16 de octubre de 2020.**