

Entrega No. 9



REPORTE

**Programas y acciones sociales
en la emergencia por COVID19**

Comisionada Ciudadana
María del Carmen Nava Polina
4 de septiembre de 2020



Estado abierto



@Estado abierto

#EstadoAbiertoCDMX

Índice

Introducción	2
Programas y Acciones	3
Casos destacados	4
Presupuesto	6
Padrones de beneficiarios	8
Sujetos obligados que publican programas y acciones sociales	11

EQUIPO DE ESTADO ABIERTO

Ciudad de México, 04 de septiembre de 2020

Monitoreo de programas y acciones sociales ante la emergencia por COVID19**Introducción**

Con el objetivo de ubicar los **programas y acciones sociales** implementados por los sujetos obligados de la CDMX durante la contingencia sanitaria derivada de la COVID19, el equipo de Estado Abierto monitorea diariamente los portales institucionales de los 147 sujetos obligados (SO) contemplados en el padrón vigente.

Cabe señalar que, conforme a la normatividad en materia de desarrollo social de la Ciudad de México y a los Lineamientos Técnicos para publicar, homologar y estandarizar la información de las obligaciones de transparencia establecidas en el Título Quinto de la Ley local de Transparencia (Lineamientos técnicos) se entiende por:

Acciones sociales: Aquellas que busquen la plena equidad social para todos los grupos excluidos, en condiciones de subordinación o discriminación por razones de su condición socioeconómica, edad, sexo, pertenencia étnica, características físicas, preferencia sexual, origen nacional, práctica religiosa o cualquier otra. Estas acciones pueden implicar transferencias monetarias o materiales, prestación de servicios, construcción, mejoramiento u operación de la infraestructura social, o el otorgamiento de subsidios directa o indirectamente.

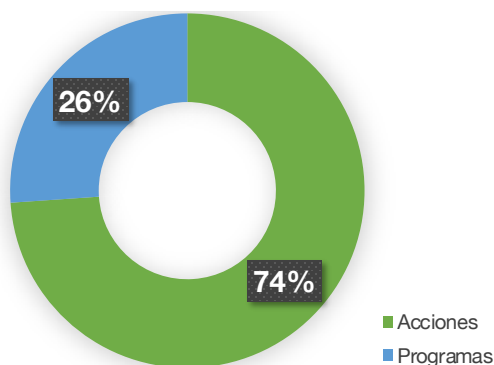
Programas sociales: son acciones sociales que promueven el cumplimiento de los derechos económicos, sociales y culturales y que, por su naturaleza, pueden dividirse en: programas de transferencias monetarias o materiales, de prestación de servicios, de construcción, mejoramiento u operación de la infraestructura social, y de otorgamiento de subsidios directos o indirectos, y que estén regidas por Reglas de Operación.

- a) **Programas de transferencia:** son aquellos que implican una entrega directa, a una persona física o moral, de recursos monetarios o bienes materiales.

- b) **Programas de servicios:** son los diseñados para realizar actividades organizadas conforme a las disposiciones jurídicas vigentes y las funciones de cada sujeto obligado. Se habla aquí de los programas que buscan ofrecer un conjunto de actividades con el fin de atender necesidades específicas de la sociedad.
- c) **Programas de infraestructura social:** son los que se implementan para la construcción, remodelación o mantenimiento de infraestructura pública.
- d) **Programas de subsidio:** son los programas que otorgan recursos directos para reducir el cobro a los usuarios o consumidores de un bien o servicio. Los programas de subsidio pueden ser **universales o específicos**, en virtud de la posibilidad o no de identificar concretamente a los beneficiarios.

Programas y Acciones

En la revisión realizada al 4 de septiembre de 2020 se identificaron 92 programas y acciones sociales, en lo particular 68 acciones (73.91%) y 24 programas (26.09%). En esta última semana se identificaron tres nuevas acciones.



Fuente: Base Programas y Acciones COVID19 con corte al 4 de septiembre de 2020.

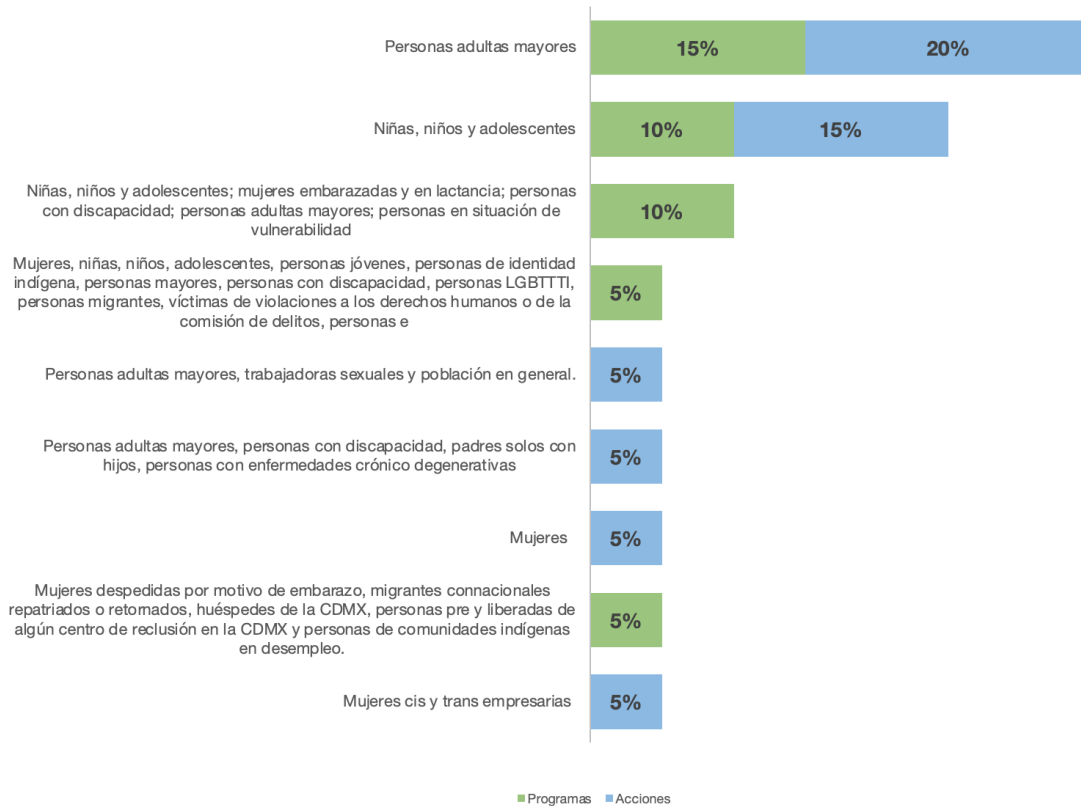
De los 92 programas y acciones, 20 de ellos (22.47%) están destinados a la población de enfoque de la agenda de Estado Abierto, es decir que se destina a personas adultas mayores, a mujeres y a niñas niños y adolescentes. En esta última semana se identificaron dos nuevos programas y acciones dirigido a estos sectores de la población.

Población objetivo	Programas	Acciones	Total
Mujeres cis y trans empresarias		1	1

Población objetivo	Programas	Acciones	Total
Mujeres despedidas por motivo de embarazo, migrantes connacionales repatriados o retornados, huéspedes de la CDMX, personas pre y liberadas de algún centro de reclusión en la CDMX y personas de comunidades indígenas en desempleo.	1		1
Niñas, niños y adolescentes; mujeres embarazadas y en lactancia; personas con discapacidad; personas adultas mayores; personas en situación de vulnerabilidad		1	1
Personas adultas mayores, trabajadoras sexuales y población en general.		1	1
Mujeres, niñas, niños, adolescentes, personas jóvenes, personas de identidad indígena, personas mayores, personas con discapacidad, personas LGBTTTI, personas migrantes, víctimas de violaciones a los derechos humanos o de la comisión de delitos, personas en situación de calle, personas privadas de su libertad, personas que residen en instituciones de asistencia social, personas afrodescendiente, entre otras.		1	1
Personas adultas mayores, personas con discapacidad, padres solos con hijos, personas con enfermedades crónico degenerativas	1		1
Mujeres	2		2
Niñas, niños y adolescentes	3	4	7
Personas adultas mayores	2	3	5
Total	9	11	20

Fuente: Base Programas y Acciones COVID19 con corte al 4 de septiembre de 2020.

A continuación, se presenta la gráfica que refleja la proporción de programas y acciones respecto del total dirigidos a los grupos enfoque de la agenda de Estado Abierto.



Fuente: Base Programas y Acciones COVID19 con corte al 4 de septiembre de 2020.

Casos destacados

- Acción social "Renovando tu salud" dirigido a personas con diabetes, obesidad y sobrepeso.

La Alcaldía Gustavo A. Madero modificó esta acción social para brindar consultas y servicios médicos especializados (diagnóstico y seguimiento), de forma semanal, a 1,000 personas que presenten diabetes, obesidad y sobrepeso, así como realizar terapias y talleres enfocados a la prevención y tratamiento de dichos padecimientos, con el objetivo de disminuir la probabilidad de contagio y complicaciones ante el COVID19.

- Mercomuna Iztapalapa

La acción social “Ingreso Familiar de Emergencia. Mercomuna” está dirigida a apoyar los hogares más afectados por la disminución de la actividad económica provocada por la contingencia para evitar contagios del COVID19. Con un presupuesto de 246 millones de pesos se apoya hasta 200 mil familias con una ayuda económica en vales por \$300.00 hasta por 4 ministraciones.

- Acción social “Tláhuac crece contigo otorgando aditamentos para una vida independiente 2020”.

Con esta acción social la Alcaldía Tláhuac busca facilitar la integración social de las personas con alguna discapacidad de movilidad y audición de tipo permanente o temporal, a través de una ayuda en especie, consistente en la entrega de aditamentos como aparatos auditivos u ortopédicos. Cuenta con un presupuesto de 750 mil pesos, cada persona podrá recibir una silla de ruedas, aparatos auditivos, y prótesis ortopédicas, así como bastones, andaderas, muletas ya existentes, según sea el caso en el número de solicitudes.

- La SIBISO publicó los Lineamientos para la entrega de apoyos económicos en las reglas de operación del programa Comedores Sociales de la Ciudad de México.

Estos lineamientos establecen las disposiciones para el ejercicio y comprobación de los apoyos económicos que la Secretaría de Inclusión y Bienestar Social, otorga a los Comedores Sociales en la modalidad de Comunitarios, con la finalidad de garantizar el abasto de insumos no perecederos.

- Tres acciones sociales en la Alcaldía La Magdalena Contreras:
 - a) Acción social “Cultura en la Nueva Normalidad, Artes Escénicas y Musicales”, su objetivo es brindar hasta 50 actividades culturales y artísticas gratuitas para crear un Padrón Musical de Servicios Musicales y con ello contribuir a la superación de las crisis coyunturales y estructurales que enfrenta el sector artístico en la demarcación. Su presupuesto es de \$500,000.00.
 - b) Acción social “Contreras te cuida, promotores hacia la Nueva Normalidad”, su objetivo es brindar actividades culturales, deportivas, educativas y recreativas con enfoque Promoción de la Salud (Talleres, cursos, clases, capacitaciones, entre otros), en los diversos espacios públicos de la demarcación, o por medios remotos, dependiendo del semáforo

epidemiológico COVID 19, las cuales se brindarán de manera gratuita a través de facilitadores. Cuenta con un presupuesto de \$2,000,000.00.

- c) Acción para el desarrollo social “Contreras te cuida, apoyos en especie para personas con discapacidad”, su objetivo es apoyar a las personas con discapacidad o alguna enfermedad crónico-degenerativa diagnosticada y en situación de vulnerabilidad, mediante la entrega de auxiliares auditivos, sillas de ruedas, bastones, andaderas, kit de baumanómetros y glucómetros. Cuenta con un presupuesto de \$3,000,000.00.

Presupuesto

En la Ciudad de México, los gobiernos de las alcaldías y el gobierno central implementaron 24 programas sociales y 65 acciones institucionales que implementaron a raíz de la contingencia sanitaria por COVID19, con un presupuesto de **\$ 9,480,509,366.42**. Para dimensionar el monto total basta decir que con ese presupuesto podría financiarse aproximadamente 7 millones 300 mil¹ de pruebas para diagnosticar la enfermedad causada por el coronavirus SARS-CoV-2 o adquirir aproximadamente 146 millones de dosis de la vacuna de Astra-Zeneca, la cual tendría un costo estimado de \$65.00 por dosis².

Si bien hubo movimiento de los presupuestos destinados a las acciones y programas sociales para atender las consecuencias derivadas de la pandemia, esta semana también se observó que algunas alcaldías publicaron modificaciones a las reglas de operación de distintos programas sociales etiquetados para el presente ejercicio fiscal no vinculados directamente a COVID19.

Estas modificaciones se derivaron de reajustes ocasionados por el aplazamiento temporal de la implementación de dichos programas durante la contingencia como

¹Ortega, P. (2020, Abr, 29). *Costos de la prueba del Covid-19*. Recuperado de <https://www.eleconomista.com.mx/empresas/Costos-de-la-prueba-del-Covid-19-20200429-0095.html>.

²Agence France-Presse, París (2020, Jul, 21). *Éste sería el costo de la vacuna contra el covid-19 de AstraZeneca y Oxford*. Recuperado de: <https://www.milenio.com/negocios/precio-de-vacuna-contra-coronavirus-de-astrazeneca-y-oxford>

son: reducciones presupuestales, de la población objetivo, modificaciones al calendario de ministración de los apoyos y modificaciones para evitar la entrega presencial de documentos o la realización de talleres presenciales, de COVID19. Sin embargo, los sujetos obligados no detallan los movimientos de reasignación por rubro. Derivado de ello, no es posible inferir si se tratan de recursos nuevos o derivaron de alguna reasignación.

En la Alcaldía Iztapalapa se modificaron las reglas de operación de los siguientes programas sociales:

- “Mujeres Estudiando en la Alcaldía de Iztapalapa 2020” que redujo su presupuesto de \$19,108,000.00 a \$9,620,000.00 y se modificó el número de ministraciones de 9 a 4.
- “Ayuda Económica y Bienestar Integral para Estudiantes de Secundaria que residen en Iztapalapa” redujo su presupuesto de \$39’999,0000.00 a \$1’728,000.00, elimina el apoyo bimestral para estudiantes de secundaria y modifica las metas físicas de 18,000 estudiantes a 53 personas facilitadoras.
- “Ayuda Económica y Bienestar Integral para Niñas y Niños de Primaria que residen en Iztapalapa”, reduce su presupuesto de \$71,860,000.00 pesos a \$5,387,000.00 pesos, principalmente porque elimina los talleres presenciales e implementa talleres virtuales, con lo cual se aumenta el número de niñas y niños beneficiarios del programa, y se disminuye el número de personas facilitadoras.
- “Apoyo Económico a Personas en Situación de Vulnerabilidad, Extrema Gravedad y Urgencia para la Salud, la Vida, el Desarrollo de las Personas y las Familias” que elimina la necesidad de acudir personalmente a solicitar el apoyo y modifica las unidades administrativas responsables de esta acción.

Por otra parte, el Instituto de Vivienda modifica las reglas de operación del programa social “Otorgamiento de Ayudas de Beneficio Social a Personas Beneficiarias del Programa Vivienda en Conjunto” al incrementar el número de personas beneficiadas, así como las metas físicas y el presupuesto que pasa de \$213,134,739.00 a \$716,276,157.41.

El **67.8%** (\$6,427,744,075.00) del presupuesto destinado a programas sociales por COVID19 se aplica a los tres principales grupos de enfoque que forman parte de la agenda de Estado Abierto, es decir que se destina a personas adultas mayores, a mujeres y a niñas niños y adolescentes. Con este monto podrían financiarse cerca de 5 millones de pruebas para diagnosticar COVID19 o adquirir aproximadamente 99 millones de dosis de vacunas, con base en las fuentes consultadas y citadas anteriormente.

El presupuesto total se desagrega por ámbito, de la siguiente forma:

\$3,699,180,052.00 (39%) en la Administración Pública Central.

\$1,336,010,964.42 (14%) en las Alcaldías.

\$4,445,318,350.00 (47%) en los Organismos Desconcentrados y Paraestatales.

Del presupuesto total destinado a los programas y acciones sociales para la población objetivo que pertenece a los grupos de enfoque de la agenda de Estado Abierto, se muestra la información desglosada por población, el total de presupuesto destinado a programas y a acciones.

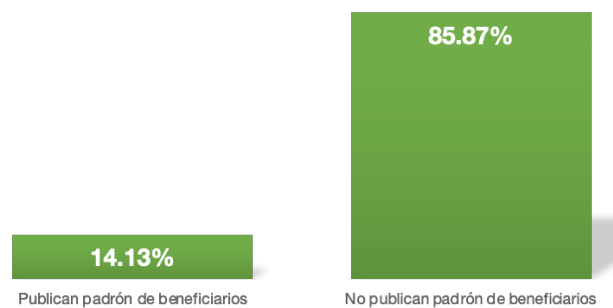
Población objetivo	Programas	Acciones	Total
Mujeres cis y trans empresarias		\$5,000,000.00	\$ 5,000,000.00
Mujeres despedidas por motivo de embarazo, migrantes connacionales repatriados o retornados, huéspedes de la CDMX, personas pre y liberadas de algún centro de reclusión en la CDMX y personas de comunidades indígenas en desempleo.	\$500,000,000.00		\$ 500,000,000.00
Niñas, niños y adolescentes; mujeres embarazadas y en lactancia; personas con discapacidad; personas adultas mayores; personas en situación de vulnerabilidad.		\$3,216,000.00	\$ 3,216,000.00
Personas adultas mayores, trabajadoras sexuales y población en general.		\$122,094,620.00	\$ 122,094,620.00

Mujeres, niñas, niños, adolescentes, personas jóvenes, personas de identidad indígena, personas mayores, personas con discapacidad, personas LGBTTTI, personas migrantes, víctimas de violaciones a los derechos humanos o de la comisión de delitos, personas en situación de calle, personas privadas de su libertad, personas que residen en instituciones de asistencia social, personas afrodescendiente, entre otras.		\$170,000	\$ 170,000.00
Personas adultas mayores, personas con discapacidad, padres solos con hijos, personas con enfermedades crónico degenerativas	\$31,200,000.00		\$ 31,200,000.00
Mujeres	\$22,480,000.00		\$ 22,480,000.00
Niñas, niños y adolescentes	\$5,667,195,432.00	\$36,748,023.00	\$ 5,703,943,455.00
Personas adultas mayores	\$25,800,000.00	\$13,840,000.00	\$ 39,640,000.00
Total	\$ 6,246,675,432.00	\$ 181,068,643.00	\$ 6,427,744,075.00

Fuente: Base Programas y Acciones COVID19 con corte al 4 de septiembre de 2020.

Padrones de beneficiarios

De los programas y acciones revisados, solo el 14.13% otorga acceso al padrón de beneficiarios.



Fuente: Base Programas y Acciones COVID19 con corte al 4 de septiembre de 2020.

Equipo de Estado Abierto
4 de septiembre de 2020

Concepto	Publican padrón de beneficiarios	No publican padrón de beneficiarios
Programas	5	19
Acciones	8	60
Total	13	79

Fuente: Base Programas y Acciones COVID19 con corte al 28 de agosto de 2020.

A continuación, se detallan los programas y acciones sociales que otorgan acceso al padrón de beneficiarios:

- La alcaldía Miguel Hidalgo publica el padrón de beneficiarios para las siguientes acciones:
 - Entrega de paquetes alimentarios ante la contingencia sanitaria derivada por el virus de Covid-19. Acceso directo al padrón de beneficiarios:
<https://miguelhidalgo.cdmx.gob.mx/wp-content/uploads/2020/05/PAQUETES-ALIMENTARIOS-PADRON-1-DE-PERSONAS-BENEFICIARIAS-1.pdf>
<https://miguelhidalgo.cdmx.gob.mx/wp-content/uploads/2020/06/PAQUETES-ALIMENTARIOS-PADRON-2-DE-PERSONAS-BENEFICIARIAS-26-06-20.pdf>
 - Beneficio a niñas y niños inscritos en estancias infantiles de la Alcaldía Miguel Hidalgo. Acceso directo al padrón de beneficiarios:
<https://miguelhidalgo.cdmx.gob.mx/wp-content/uploads/2020/01/Padron-de-beneficiarios.pdf>
 - Acción Social "Fortaleciendo la Economía FORTEC MH CONTIGO" 2020. Acceso directo al padrón de beneficiarios:
<https://miguelhidalgo.cdmx.gob.mx/wp-content/uploads/2020/06/PADRON-FORTEC-MH-CONTIGO-2020.pdf>
 - Acción Social "Programa para la articulación solidaria de Mercado, Comunidad, Abasto y Alimentación 'MERCOMUNA' en la Alcaldía Miguel Hidalgo" Acceso directo al padrón de beneficiarios:
<https://miguelhidalgo.cdmx.gob.mx/wp-content/uploads/2020/04/30042020PadronDeBeneficiariosMERCOMUNA2020.pdf>

- Programa Social "La Empleadora" para atención de la Contingencia. Acceso directo al padrón de beneficiarios: <https://miguelhidalgo.cdmx.gob.mx/wp-content/uploads/2020/04/Padron-de-Personas-Beneficiarias-abril-2020.pdf>

- La alcaldía Azcapotzalco publica el padrón de beneficiarios para la Acción Institucional "Apoyo Emergente a Mujeres Microempresarias en Azcapotzalco" para mitigar el impacto de la emergencia sanitaria por Covid-19. La población objetivo son Mujeres cis y trans empresarias. Acceso directo al padrón de beneficiarios: <http://azcapotzalco.cdmx.gob.mx/wp-content/uploads/2020/05/200525-Padron-de-folios-beneficiarias-amano.pdf>

- La alcaldía Gustavo A. Madero publica el padrón de beneficiarios para el Programa Social "TLAKUALLI IK ALTEPETL Alimento del pueblo. La población objetivo son personas indígenas. Acceso directo al padrón de beneficiarios: <http://www.gamadero.gob.mx/wp-content/uploads/2020/03/CONCENTRADO-2020.pdf>

- La alcaldía Tlalpan publica el padrón de los siguientes programas:
 - Programa Social Impulso al Desarrollo Económico Tlalpan.
Acceso directo al padrón de beneficiarios: <http://www.tlalpan.cdmx.gob.mx/wp-content/uploads/2020/02/resultados-impulso-al-desarrollo-economico.pdf>
 - Cosechando Agua y Energía Sustentable, Tlalpan 2020.
Acceso directo al padrón de beneficiarios: <http://www.tlalpan.cdmx.gob.mx/wp-content/uploads/2020/02/resultados-cosechando-agua.pdf>

- El Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia de la Ciudad de México, publica el padrón de beneficiarios de la acción Comedores Populares activos en la contingencia.
Acceso directo al padrón de beneficiarios: http://intranet.dif.cdmx.gob.mx/transparencia/new/_padrones/2018/COMEDORES_2018.pdf

- La Secretaría de Trabajo y Fomento al Empleo publica el padrón de beneficiarios de las siguientes acciones.

Apoyo Emergente para personas que perdieron su empleo formal antes y durante COVID-19 y que no se encuentran en condiciones de realizar la búsqueda de empleo. Acceso directo al padrón de beneficiarios: https://trabajo.cdmx.gob.mx/storage/app/media/padron_accion_social_covid_31_07_2020.pdf

- Apoyo Emergente a Personas Trabajadoras Eventuales.

Acceso directo al padrón de beneficiarios: https://trabajo.cdmx.gob.mx/storage/app/media/claves_apoyo_trabajadores_eventuales_tyfe_30_07_2020.pdf

- Ampliación del Programa de Seguro de Desempleo con cobertura de dos meses para atención de beneficiarios durante la contingencia.

Acceso directo al padrón de beneficiarios: http://www.segurodedesempleo.cdmx.gob.mx/beneficiarios_general.php

Sujetos obligados que publican programas y acciones sociales

A continuación, se presentan a los 26 sujetos obligados por ámbito, que publican los 89 programas y acciones sociales.

- a. Alcaldías: publican **71** programas y acciones sociales:

- 1) Alcaldía Álvaro Obregón: 2
- 2) Alcaldía Azcapotzalco: 5
- 3) Alcaldía Benito Juárez: 8
- 4) Alcaldía Coyoacán: 2
- 5) Alcaldía Cuajimalpa de Morelos: 2
- 6) Alcaldía Cuauhtémoc: 5
- 7) Alcaldía Gustavo A. Madero: 7
- 8) Alcaldía Iztacalco: 2
- 9) Alcaldía Iztapalapa: 3
- 10) Alcaldía La Magdalena Contreras: 5
- 11) Alcaldía Miguel Hidalgo: 5

- 12) Alcaldía Milpa Alta: 9
 - 13) Alcaldía Tláhuac: 4
 - 14) Alcaldía Tlalpan: 6
 - 15) Alcaldía Venustiano Carranza: 3
 - 16) Alcaldía Xochimilco: 3
- b. Administración Pública Central: publica **14** programas y acciones sociales:
- 1) Secretaría de Gobierno: 1
 - 2) Secretaría de Inclusión y Bienestar Social: 4
 - 3) Secretaría de Movilidad: 2
 - 4) Secretaría de Pueblos y Barrios Originarios y Comunidades Indígenas Residentes: 1
 - 5) Secretaría de Trabajo y Fomento al Empleo: 4
 - 6) Secretaría del Medio Ambiente: 1
 - 7) Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia de la Ciudad de México: 1
- c. Órganos Desconcentrados: publican **7** programas y acciones sociales:
- 1. Fideicomiso Educación Garantizada de la Ciudad de México: 1
 - 2. Fondo para el Desarrollo Social de la Ciudad de México: 1
 - 3. Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia de la Ciudad de México: 2
 - 4. Consejo para Prevenir y Eliminar la Discriminación de la Ciudad de México: 3

Fecha de actualización: 4 de septiembre de 2020.